

## INDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo .....	IX
Introducción .....	1

### TITULO I LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

Generalidades .....	7
Jurisprudencia	
<i>Responsabilidad de los funcionarios, derecho de petición y derecho a obtener certificaciones y copias de los documentos que existen en las secretarías y en los archivos de las oficinas administrativas, excepción hecha de la reserva</i> .....	11
Doctrina	
1. <i>El procedimiento administrativo</i> .....	12
<i>Noción</i> .....	12

### CAPITULO I CLASES DE ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1. De las actuaciones administrativas iniciadas por las autoridades oficiosamente .....	17
2. De las actuaciones administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal .....	18
3. Del derecho de petición .....	18

	Pág.
a) <i>Del derecho de petición en interés general</i> ..... 19	19
b) <i>Del derecho de petición en interés particular</i> ..... 19	19
b-1) <i>Derechos con nombre propio</i> ..... 20	20

### PRACTICA I

Minutas	De derecho de petición en interés general, en interés particular, con nombre propio	
Modelo 1.	<i>Petición en interés general</i> ..... 19	19
Modelo 2.	<i>Petición en interés particular</i> ..... 19	19
Modelo 3.	<i>Reconocimiento y pago de la pensión de jubilación</i> ..... 22	22
Modelo 4.	<i>Reajuste de la pensión de jubilación</i> ..... 27	27
Modelo 5.	<i>Petición de pago de desahucios y prestaciones sociales</i> ..... 22	22
Modelo 6.	<i>Solicitud formación tipo de servicios prestatados</i> ..... 26	26

### CAPITULO II

#### NOTIFICACIONES, CITACIONES, PUBLICACIONES Y COMUNICACIONES

Aspectos generales	53
1. Notificaciones personales	53
2. Citaciones (forma supletoria, a falta de otro medio de informar)	54
3. Publicaciones	54
4. Comunicaciones	54
 Jurisprudencia	
1ª <i>Finalidad de la notificación</i>	55

	Pág.
2º Deficiencias en la notificación .....	55
3º Falta de notificación .....	55
4º Notificaciones. No son actos administrativos .....	56
Doctrina	
1º Notificaciones .....	56

### CAPITULO III DE LA VIA GUBERNATIVA

Generalidades .....	61
<i>Vía Gubernativa</i> .....	61
Jurisprudencia	
1. <i>Deber de señalar, en la decisión o en el auto de notificación, los recursos procedentes</i> .....	65
2. <i>No proceden los recursos gubernativos contra actos administrativos de nombramiento o remoción</i> .....	65
Doctrina	
1. <i>Observaciones generales sobre la vía gubernativa</i> .....	66
2. <i>Decisión de los recursos</i> .....	67

### PRACTICA II

Minutas · | Relativas a la  
                  | vía gubernativa

Modelo 7. <i>Recurso de reposición</i> .....	71
Modelo 8. <i>Recurso de apelación</i> .....	78
Modelo 9. <i>Recurso de reposición y en subsidio de apelación</i> .....	81
Modelo 10. <i>Recurso de queja</i> .....	84

### CAPITULO IV DE LA REVOCATORIA DIRECTA

1. <i>Noción</i> .....	91
------------------------	----

	Pág
2. Procedencia de la revocatoria	91
3. Características de la revocatoria	92
<b>Doctrina</b>	
<i>Revocación directa de los actos administrativos</i>	95

### PRACTICA III

Minutas | De revocatoria directa

Modelo II	99
-----------	----

### CAPITULO V DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. El acto administrativo: Concepción	107
2. Notion	108
3. La motivación del acto administrativo	108
4. Clases y categorías de actos	109

#### Jurisprudencia

1. <i>Acto administrativo complejo</i>	111
2. <i>Elementos esenciales del acto administrativo</i>	113

#### Doctrina

1. <i>Acto jurídico o decisión ejecutiva</i>	114
2. <i>Los motivos del acto administrativo</i>	115

### III. EL OHI VIA JURISDICCIONAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

Generalidades	119
<i>Vías jurisdiccionales contenenciosas administrativas</i>	119

Doctrina

1. <i>La materia contencioso administrativa</i> .....	123
2. <i>Características de la jurisdicción contencioso-administrativa</i> .....	123

**CAPITULO I  
DE LAS ACCIONES  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS**

1. Generalidades .....	127
------------------------	-----

Doctrina

1. <i>Acción y pretensión en la legislación colombiana</i> .....	129
2. <i>Noción de acción en lo contencioso administrativo</i> .....	129
3. <i>Posibilidades para poner en actividad el control sobre los actos y los hechos administrativos</i> .....	130
2. Competencia del Consejo de Estado y de los Tribunales Administrativos .....	130

Jurisprudencia

<i>Competencia y regla general</i> .....	132
--	-----

Doctrina

<i>Distribución de competencias</i> .....	133
3. <i>La caducidad</i> .....	134

Jurisprudencia

1. <i>Caducidad</i> .....	135
2. <i>De la caducidad de la acción</i> .....	136
4. <i>La suspensión provisional de los actos administrativos</i> .....	138

Jurisprudencia

<i>Suspensión provisional</i> .....	140
-------------------------------------	-----

## Doctrina

1. *La suspensión provisional* ..... 141

CAPITULO II  
DE LOS PODERES ESPECIALES

- Generalidades ..... 145

## Jurisprudencia

1. *Capacidad para ser parte* ..... 147

## Doctrina

- Personería sustantiva y adjetiva* ..... 147

PRACTICA I

Minutas · | Relativas a  
| poderes especiales

- Modelo 12. *Poder para acción de nulidad* ..... 151

PODERES PARA ACCIONES DE NULIDAD Y  
RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

- Modelo 13. 1) *Por acto administrativo que negó reconocimiento y pago de subsidio familiar insoluto* ..... 152
- Modelo 14. 2) *En caso de silencio administrativo* ..... 154
- Modelo 15. 3) *Por acto de insubsistencia* ..... 155
- Modelo 16. 4) *Por acto administrativo complejo de separación absoluta del servicio activo* ..... 156
- Modelo 17. 5) *Por acto de liquidación de revisión (en materia de impuestos)* ..... 158
- Modelo 18. 6) *Por acto que niega reconocimiento y pago pensión de invalidez e indemnización* ..... 160

**PODERES PARA ACCIONES DE REPARACION  
DIRECTA Y CUMPLIMIENTO**

	Pág.
Modelo 19. 1) Por responsabilidad extracontractual	161
Modelo 20. 2) Para el cumplimiento de un deber que la administración elude	163

**PODERES PARA ACCIONES CONTRACTUALES**

Modelo 21. 1) En reparación directa	161
Modelo 22. 2) Típica de restablecimiento contra actos separables del contrato	166

**PODERES PARA ACCIONES DEL CONTENCIOSO ELECTORAL**

Modelo 23. 1) En caso de acción pública de nulidad	168
Modelo 24. 2) En caso de subjetivo electoral	169

**PODERES PARA RECURSO EXTRAORDINARIO  
DE REVISION**


Modelo 25. 1) Dirigido al Consejo de Estado	170
Modelo 26. 2) Dirigido por intermedio de un tribunal administrativo	172

**CAPITULO III**

**LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA**

1. Generalidades	177
2. Contenido de la demanda	178
<b>Jurisprudencia</b>	
Presupuestos procesales de la demanda	183

## PRACTICA II

Minutas  Relativas a demandas  
contencioso-administrativas

## I. CONTENCIOSO DE NULIDAD

	Pág
Comentarios .....	187
Modelo 27. <i>Libelo contencioso de nulidad</i> (con solicitud de suspensión provisional) .....	188

## II. NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

Comentarios .....	195
-------------------	-----

## DEMANDAS DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

## I. DE CARACTER LABORAL

Modelo 28. 1) <i>Insubsistencia de empleados inscritos en carrera administrativa</i> (con modelo de acumulación) .....	197
Modelo 29. 2) <i>Por destitución de exfuncionario</i> (con modelo silencio administrativo) .....	205
Modelo 30. 3) <i>Por separación absoluta de oficiales Policía Nacional</i> (con modelo acto administrativo complejo) .....	216
Modelo 31. 4) <i>Por separación absoluta de suboficiales y agentes</i> (con modelo de petición previa) .....	225
Modelo 32. <i>Memorial para ajustar documentos</i> .....	235
Modelo 33. 5) <i>Por insubsistencia empleados libre nombramiento y remoción</i> (varios los motivos de impugnación) .....	236
Modelo 34. 6) <i>Por insubsistencia en enfermedad, incapacidad, intervención quirúrgica</i> .....	243
Modelo 35. 7) <i>Caja Nacional de Previsión Social - Pensión Invalidez</i> (con modelo silencio administrativo) .....	250

Pág.

Modelo 36. 8) *Sustitución pensional* ..... 255

Jurisprudencia

*Calculación de las prestaciones sociales* ..... 262

## II. DE CARACTER TRIBUTARIO

Modelo 37. 1) *Por actos de liquidación de impuestos* ..... 263

Modelo 38. 2) *Por revocatoria directa del instrumento público que protocolizó el silencio administrativo positivo* ..... 272

## III. ACCIONES DE REPARACION DIRECTA

Generalidades ..... 280

### DEMANDA DE REPARACION DIRECTA

Modelo 39. *Por responsabilidad extracontractual del Estado* ..... 281

Doxtrina ..... 296

## IV. EL CONTENCIOSO ELECTORAL

Generalidades ..... 297

### DEMANDA DEL CONTENCIOSO ELECTORAL

Modelo 40. *Acción pública de nulidad* ..... 299

Jurisprudencia

1º *La acción electoral* ..... 305

2º *La acción electoral no es desistible* ..... 305

## V. CONTENCIOSO CONTRACTUAL

Pág.

Generalidades .....	307
---------------------	-----

## DEMANDA DEL CONTENCIOSO CONTRACTUAL

Modelo 41. <i>Por terminación unilateral del contrato</i> .....	308
---	-----

Jurisprudencia .....	318
----------------------	-----

## Doctrina

<i>Clausula de caducidad</i> .....	319
------------------------------------	-----

## CAPITULO IV

## EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO

1. Noción .....	323
-----------------	-----

2. Etapas del proceso ordinario .....	324
---------------------------------------	-----

1. <i>LOS RECURSOS ORDINARIOS</i> .....	325
---	-----

1) <i>Reposición</i> .....	325
----------------------------	-----

2) <i>Apelación</i> .....	327
---------------------------	-----

3) <i>Súplica</i> .....	327
-------------------------	-----

4) <i>Queja</i> .....	328
-----------------------	-----

## Doctrina

1. <i>REQUISITOS INDISPENSABLES PARA LA VIABILIDAD DEL RECURSO</i> .....	328
--	-----

a) <i>Capacidad para interponer el recurso</i> .....	328
--	-----

b) <i>Oportunidad del recurso</i> .....	328
---	-----

c) <i>Procedencia del recurso</i> .....	329
---	-----

d) <i>Necesidad de motivación o sustentación de los recursos</i> .....	329
--	-----

2. <i>REPOSICION</i> .....	329
----------------------------	-----

3. <i>APELACION</i> .....	329
---------------------------	-----

	Pág.
II. <i>AUTO ADMISORIO DE LA DEMANDA</i> .....	330
III. <i>INADMISION Y DISPOSICION DE CORRECCION DE LA DEMANDA</i> .....	330

**PRACTICA III**

Minutas - } De recursos contra los autos de admisión e inadmisión de la demanda

**A. AUTOS DE ADMISION**

Modelo 42. 1) <i>Para descorrer traslado del recurso de reposición</i> .....	335
Modelo 43. 2) <i>Recurso de reposición</i> .....	337

**B. AUTOS INADMISORIOS**

Modelo 44. 1) <i>Apelación-Memorial para el cual se interpone el recurso</i> .....	339
Modelo 45. 2) <i>Apelación-Sustentación del recurso por rechazo "in limine" de la demanda</i> .....	340
Modelo 46. 3) <i>Recurso de súplica</i> .....	344
Modelo 47. 4) <i>Recurso de súplica</i> .....	346

**IV. PERENCION DEL PROCESO** ..... 349

**Jurisprudencia**

*La perención* ..... 350

**V. FIJACION EN LISTA** ..... 352

**VI. ACLARACION, CORRECCION Y ADICION DE LA DEMANDA** ..... 353

**Jurisprudencia**

*Corrección de la demanda* ..... 354

Doctrina

*Corrección o aclaración de la demanda* ..... 355

VII. *ALEGATO DE CONCLUSION* ..... 355

PRACTICA IV

Minutas		A. Corrección y adición de la demanda
		B. Respetto del alegato de conclusión

A. CORRECCION Y ADICION DE LA DEMANDA

Modelo 48. 1) *Corrección y adición de la demanda* ..... 359

Modelo 49. 2) *Adición de la demanda* ..... 363

B. RESPECTO DEL ALEGATO DE CONCLUSION

Modelo 50. 1) *Reposición - Contra auto que corre traslado para alegar* ..... 365

Modelo 51. 2) *Alegato de conclusión* ..... 367

VIII. LA SENTENCIA ..... 370

1. Aspectos generales ..... 370

2. Contenido de la sentencia ..... 371

3. Aclaración y adición de la sentencia ..... 372

4. Efectos de la sentencia (art. 175) ..... 372

5. Cumplimiento y ejecución de la sentencia ..... 373

PRACTICA V

Minutas		1) Solicitud adición sentencia
		2) Solicitud cumplimiento sentencia

Pág.

Modelo 52. 1) <i>Solicitud de adición de la sentencia</i> .....	377
Modelo 53. 2) <i>Solicitud de cumplimiento de la sentencia</i> .....	379

## CAPITULO V

## MEDIOS DE IMPUGNACION CONTRA LAS SENTENCIAS

A. CLASES DE RECURSOS PARA IMPUGNARLAS .....	383
1º Ordinario: .....	383
2º Extraordinario: .....	384
B. LA CONSULTA .....	385

## PRACTICA VI

Minutas	1) Recurso de apelación
	2) Recurso extraordinario de revisión

Modelo 54. 1) <i>Recurso de apelación</i> .....	389
Modelo 55. 2) <i>Recurso extraordinario de revisión</i> .....	393

TITULO III  
LEGISLACIONCAPITULO I  
LEYES

Ley 57 de 1985 (julio 5), por la cual se ordena la publicación de los actos y documentos oficiales .....	403
Ley 96 de 1985, por la cual se modifican las leyes 28 de 1979 y 85 de 1981, el Código Contencioso Administrativo, se otorgan unas facultades extraordinarias y se dictan otras disposiciones .....	409

CAPITULO II  
DECRETOS

Decreto 2288 de 1989, por el cual se dictan las disposiciones relacionadas con la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	419
---	-----

## TITULO IV

## LA ACCION DE TUTELA

	Pág.
Comentarios .....	429
Modelo 56. ....	434

## ADDENDA

## CONTENIDO

I. EXEQUIBILIDAD E INEXEQUIBILIDAD DE LOS PRECEPTOS DEL DECRETO 2304 DE 1989 .....	439
1. Exequibilidad .....	439
2. Inconstitucionalidad .....	440
II. REGLAMENTACION DEL NUMERAL 4º DEL ARTICULO 207 DEL C.C.A. ....	440
Decreto 2867 de 1989 (diciembre 12), por el cual se reglamenta el artículo 207, numeral 4º del Código Contencioso Administrativo. ....	441
III. DESCONGESTION JUDICIAL - LA CONCILIACION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. ....	442
Decreto 2651 de 1991, Por el cual se expiden normas transitorias para descongestionar los despachos judiciales .....	446